

EXPUNERE DE MOTIVE

Principiul recuperării costurilor de construcție, de operare și de întreținere - care stă la baza stabilirii nivelului taxei de rovinietă, al tarifelor de trecere și al tarifelor de concesiune prevăzute de OG 15 /2002 - trebuie să stea, de asemenea, și la baza stabilirii modului de finanțare a infrastructurii de drumuri județene.

Perceperea unor sume pentru rovinietă și utilizarea acestor sume exclusiv pentru drumurile naționale, precum și modul deseori discutabil în care se stabilesc sumele alocate județelor pentru întreținerea infrastructurii rutiere de interes județean au condus de multe ori la instituirea de taxe de utilizare a drumurilor județene, autoritățile administrației publice locale din județele României văzându-se puse în situația de a căuta permanent noi surse de finanțare pentru drumurile județene și comunale.

Utilizatorii drumurilor naționale care sunt obligați în prezent să plătească rovinietă nu folosesc exclusiv drumurile naționale. Din examinarea rețelei de drumuri naționale și autostrăzi, se observă faptul că majoritatea persoanelor care plătesc rovinietă utilizează și drumurile județene, deoarece pentru a circula între localitățile județelor este inevitabilă folosirea drumurilor județene.

Conform datelor furnizate de Institutul Național de Statistică, actuala rețea de drumuri din România include: 20,2% drumuri naționale (adică 16.503 km), 42,9% drumuri județene (adică 35048 km), precum și 36,9% drumuri comunale (30.162 km). Atragem atenția că lungimea însumată a drumurilor naționale și autostrăzilor reprezintă abia jumătate din lungimea totală a drumurilor județene, dar cu toate acestea, în prezent, sumele încasate pentru rovinietă sunt alocate exclusiv pentru drumurile naționale. Datele oferite de INSSE la 27 aprilie 2010 arată că „drumurile județene, erau, în proporție de 48,0%, drumuri cu îmbrăcăminți ușoare rutiere, iar drumurile comunale, erau în proporție de 50,4% drumuri pietruite”.

Datele prezentate de CNADNR la 13 aprilie 2010 relevau „necesitatea dublării capacității de circulație”, deziderat apreciat de noi ca irealizabil în actualele condiții economice.

De asemenea, conform adresei CNADNR nr. 92/11561/15 martie 2011 (anexată alăturat), se constată că din suma de 687.764 mii lei, încasată ca „tarif de utilizare a rețelei de drumuri naționale din

România(ROVINIETA/TURDN)", a fost cheltuită pentru salariile personalului CNADNR suma de 215.358 mii lei, reprezentând cca 31,3%.

De multe ori, drumurile județene constituie singura cale de acces la o localitate. În alte situații, investiția în drumurile județene, crescând calitatea transporturilor, asigură descongestionarea traficului pe rutele echivalente care includ drumuri naționale și, reducând traficul și uzura, prelungește durata de exploatare a rețelei naționale de drumuri.

Modul de alocare a fondurilor de la Guvern pentru întreținerea și modernizarea infrastructurii de interes județean este netransparent și creează suspiciuni de subiectivism pe criterii politice.

Propunem, prin prezenta inițiativă, ca din sumele încasate pentru rovinietă, o cotă-parte de 25% să fie alocată pentru drumurile județene, direct către autoritățile administrației publice locale - consiliile județene și fiecărui consiliu județean proporțional cu lungimea drumurilor județene administrate.

Prezenta inițiativă nu creează noi cheltuieli la bugetul de stat și nu conduce la scăderea veniturilor statului, ci prevede numai schimbarea modului de alocare a veniturilor existente, pe baze economice și științifice obiective. Ca efect al aplicării prezentei inițiative legislative, Compania Națională pentru Drumuri Naționale și Autostrăzi își va redimensiona bugetul anual în anii viitori în funcție de încasările prognozate. Sistemul național de drumuri va beneficia prin modernizarea drumurilor de interes județean, care va contribui la descongestionarea rutelor de transport care - din cauza calității mai bune a drumurilor naționale - se bazează acum îndeosebi pe aceste drumuri naționale.

Ordonanța de Urgență nr. 15/2002, a cărei modificare o propunem, „transpune Directiva Parlamentului European și a Consiliului Uniunii Europene nr. 62/1999/CE din 17 iunie 1999, cu privire la taxarea vehiculelor de transport marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene nr. L 187/42 din 20 iulie 1999” (prevederea art. 15 din O.G. nr.15/2002).

La rândul ei, prezenta inițiativă legislativă transpune prevederile Directivei care stabilește la Articolul 9, Alineatul (2) că “(2) Statele membre decid modul în care va fi folosit venitul provenit din tarifele percepute pentru utilizarea infrastructurii rutiere. Pentru a permite rețelei de drumuri să se dezvolte ca un întreg, venitul realizat din taxele de utilizare ar trebui să fie folosit în beneficiul sectorului de transport și pentru optimizarea întregului sistem de transport”. Scopul prezentei inițiative legislative este tocmai optimizarea întregului sistem de transport, prin alocarea unei cote din veniturile încasate din rovinietă pentru a fi folosită pentru modernizarea și întreținerea drumurilor județene.

Alocarea echitabilă a acestor sume va oferi posibilitatea consiliilor județene de a cofinanța proiecte majore, cu fonduri europene, de reabilitare a rețelelor de drumuri județene.

Schimbările propuse intră în vigoare începând cu 1 ianuarie 2012.

La redactarea prezentei inițiative legislative, am utilizat date și informații obținute de la Institutul Național de Statistică, Direcția județeană de statistică Ialomița, Consiliul Județean Ialomița, Agenția de Dezvoltare Regională Sud-Muntenia, Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale.

Față de argumentele prezentate mai sus, propunem prezenta inițiativă legislativă.

INIȚIATORI

DEPUTAT MARIAN NEACȘU

Deputat Iuliu Covel

Dep. Grana Floria

Dep. Anel Ursu

Dep. Dieter Heuler

Voale Mocaruc Dep. PSD

.....

.....

.....





COMPANIA NAȚIONALĂ DE AUTOSTRĂZI ȘI DRUMURI NAȚIONALE DIN ROMÂNIA S.A.

Bdul. Dinicu Golescu nr.38, sector 1, București, 010873

Tel.: (+4 021) 318.66.00, Fax: (+4 021) 312.09.84,

Email: and@andnet.ro

CUI 16054368; J40/552/15.01.2004; Capital social 16.377.920 RON

Serviciul Comunicare și Relații Internaționale

Tel/fax : 021/318 66 36

E-mail : relatii_publice@andnet.ro



Către: Camera Deputaților, Parlamentul României
În atenția: Domnului Deputat Marian Neacșu

Ref: Solicitarea dumneavoastră nr. 92/11561/03.03.2011

Stimate Doamnă Deputat Marian Neacșu,

Ca urmare a interpelării transmise de dumneavoastră Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România, prin care solicitați informații privind cuantumul sumelor încasate în cursul anului 2010 din aplicarea tarifelor de utilizare, trecere și concesiune, precum și destinațiile acestora, vă comunicăm următoarele:

Încasările obținute de Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România în anul 2010, prin aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, conform OG nr. 15/2001 cu modificările și completările ulterioare, au fost de 724.328.619 lei fără TVA.

Destinația veniturilor proprii realizate de CNADNR-SA, în principal din încasarea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale, potrivit prevederilor legale, o constituie finanțarea activității de întreținere curentă și periodică a drumurilor naționale, concesionate de către Statul Român prin Ministerul Transporturilor și Infrastructurii/CNADNR-SA.

Astfel, veniturile proprii constituie sursa de finanțare și pentru cheltuieli de personal, rambursări de rate la creditele contractate în nume propriu de către companie, dobânzi și comisioane aferente acestora. Situația detaliată cu privire la tipurile de venituri și utilizarea acestora pentru anul 2010 este prezentată în Anexa nr.1.

Pentru finanțarea activității de întreținere, veniturile proprii sunt insuficiente, astfel încât, anual se alocă de la Bugetul de Stat transferuri pentru finanțarea acestei activități (în anul 2010: 872.744 mii lei), transferuri care potrivit indicatorilor monitorizați de Fondul Monetar Internațional, reprezintă o pierdere operațională.

Prin implementarea Sistemului Informatic de Emitere, Gestiune, Monitorizare și Control al Rovinietei (SIEGMCR) se intenționează creșterea gradului de colectare a veniturilor proprii, astfel încât să fie asigurată finanțarea activității de întreținere într-o proporție mai mare și implicit scăderea pierderii operaționale.

Cu stimă,

DIRECTOR GENERAL
Liviu COSTACHE



Intocmit: Claudia Buzatu
Semnătură: *[Signature]*
16 MAR 2011

Avizat Șef Serviciu: Carmen Diaea
Semnătură: *[Signature]*

SITUATIA VENITURILOR PROPRII IN ANUL 2010

mii lei

INDICATOR / AN	REALIZARI PRELIMINATE 2010
1	2
TOTAL GENERAL VENITURI PROPRII	908.947,87
Tarif de utilizare a retelei de drumuri nationale din Romania (ROVINIETA / TURDN)	687.764,76
Tarif autorizati speciale de transport (AST) si Tarif pentru depasirea limitei maxime admise de greutate (EMCATR) (echipa mobil de control si autorizare transporturi rutiere)	20.005,70
Tarif de utilizare zona drumului (UZD)	37.524,53
Tarife pentru trecerea podurilor dunarene (PODURI DUNARENE)	121.313,10
Tarife incasate de agentile de control si incasare (TARIFE ACI)	9.735,82
Alte venituri	32.803,96
CHELTUIELI DIN VENITURI PROPRII, din care:	808.947,87
CHELTUIELI DE PERSONAL	215.356,73
RATE CREDITE IN NUME PROPRIU	184.902,59
CREDIT FURNIZOR	266.674,90
DOBANZI SI COMISIOANE CREDITE IN NUME PROPRIU	90.036,91
ALTE CHELTUIELI	142.078,94

Avizat Sef Serviciu,
 Ec. Elena Stan

Elena Stan

Intocmit,
 Ec. Oana Ionita

Oana Ionita